

Lönekartläggning 2020

Arbetsgivare:	Övertorneå kommun
Org. nummer:	2120002700
Antal anställda:	433 månadsanställda
Könsfördelning:	79 % kvinnor & 21 % män

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Sammanfattning.....	3
1. Lönekartläggning 2020.....	4
1.2 Arbetsgivarens ansvar och samverkan.....	4
2. Utvärdering av föregående plan för jämställda löner	5
3. Analys av lönebestämmelser och praxis.....	5
3.1 Lönebestämmelser	5
3.2 Tillämpning/praxis av lönebestämmelser	5
4. Kartläggning av arbetsuppgifter	6
4.1 Lika arbete	6
4.2 Likvärdigt arbete.....	6
4.3 Arbetsvärdering.....	7
4.4 Viktning.....	7
5. Analys av löneskillnader.....	8
5.1 Analys av gruppernas sammansättning och lönenivåer	9
5.2 Resultat av analysen av lika arbete	9
5.3 Resultat av analysen av likvärdiga grupper	10
6. Handlingsplan för jämställda löner 2021–2023.....	10
6.1 Åtgärder gällande lika respektive likvärdiga arbeten	10
6.2 Åtgärder gällande bestämmelser och praxis.....	11

Sammanfattning

Övertorneå kommun genomför årliga lönekartläggningar. Formkravet för hur en kartläggning ska genomföras och vad som ska redovisas i samband med en lönekartläggning återfinns i Diskrimineringslagen (2008:567) kap 3, i dess förarbeten samt i Diskrimineringsombudsmannens instruktioner och praxis.

Kartläggningen fokuserar på att Övertorneå kommuns lönebestämmelser och praxis för lönesättningen är könsneutral och att lönerna för båda könen verkligen följer de könsneutrala bestämmelser som finns. Om avvikelser hittas ska de justeras. Justeringen ska ske senast tre år efter att avvikelsen uppmärksammades. I Övertorneå kommun genomförs justeringar i samband med de årliga löneöversynerna.

I arbetet med att säkerställa könsneutral lönesättning har löneskillnader kartlagts och analyserats både när det gäller löneskillnader mellan kvinnor och män som utför i det närmaste samma arbetsuppgifter och löneskillnader mellan arbeten med lika höga krav.

För första gången sedan den här formen av lönekartläggningar infördes i kommunen, visar lönekartläggningen att det i princip inte finns någon löneskillnad mellan kvinnornas och männens medellön. 2020 års lönekartläggning visar en lönekvot på 99,8 %, vilket innebär att männen tjänar 0,2 % mer än kvinnorna. Vid 2019 års kartläggning var männens medellön 2,9 % högre än kvinnornas och år 2018 3,3 % högre än kvinnornas.

Lönekartläggningen har under de senaste åren ingått som en del i den löneanalys som arbetsgivaren genomför inför de årliga löneöversynerna. Eventuella oförklarliga löneskillnader åtgärdas genom att arbetsgivaren satsar extra medel till de grupper eller individer som identifieras i kartläggningen. Årets kartläggning visar på några få oförklarliga löneskillnader på individ-/gruppnivå, där totalt åtta personer omfattas. En person som framkom under 2019 års kartläggning kvarstår ännu, i övrigt är samtliga personer ”nya träffar”. En handlingsplan för jämställda löner har tagits fram och blir föremål för åtgärder vid löneöversyn 2021.

Några åtgärder avseende lönebestämmelser och praxis har identifierats som kvarstår från tidigare års kartläggning:

1. Översyn och uppdatering av lönepolicy och lönekriterier för organisationen. I det arbetet innefattas även att verksamheterna förankrar kriterierna och att de görs kända hos alla medarbetare.
2. Fortsatt prioritering i utbildning och information avseende bestämmelser och praxis för både nya och befintliga lönesättande chefer.

1. Lönekartläggning 2020

För att säkerställa att samtliga medarbetare, oavsett kön, lönesätts utifrån samma sakliga faktorer, genomförs regelbundet lönekartläggning i vår organisation. Vid kartläggningen analyseras och åtgärdas eventuella löneskillnader som beror på kön. Den här redovisningen sammanfattar resultatet av 2020 års lönekartläggning som genomfördes på alla månadsanställda medarbetares löner.

Kartläggningen fokuserar på att våra lönebestämmelser och vår praxis för lönesättning är könsneutrala likväl som på att lönerna för såväl kvinnor som män verkligen följer dessa könsneutrala bestämmelser. Om avvikelser hittas ska dessa avvikelser justeras.

Formkravet för hur en kartläggning ska genomföras och vad som ska redovisas i samband med lönekartläggningen återfinns i Diskrimineringslagen, i dess förarbeten samt i DO:s instruktioner och praxis.

1.2 Arbetsgivarens ansvar och samverkan

Det är arbetsgivarens ansvar att genomföra en lönekartläggning årligen. Det finns krav på öppenhet och samverkan i arbetet med de fackliga organisationer med vilken arbetsgivaren har kollektivavtal. I Övertorneå har normalt sett en arbetsgrupp bestående av representanter från både arbetsgivare och lokala representanter för de fackliga organisationerna deltagit under arbetsvärderings- och kartläggningsprocessen. Detta har varit ett framgångsrikt arbetssätt enligt både arbetsgivare och fack. Då Coronapandemin försvårade ett gemensamt arbete vid lönekartläggning 2020 genomfördes istället kartläggningen på egen hand av HR-enheten, med undantag för vissa kontakter med chefer och fack vid frågor som uppstått.

2. Utvärdering av föregående plan för jämställda löner

Senast genomförd lönekartläggning var år 2019. Presentation av de lönejusteringar som gjorts enligt föregående handlingsplan i nedanstående tabell:

2019 års lönekartläggning	Totalt	Kvinnor	Män	Utvärdering
Antal anställda som berördes av lönejusteringar lika arbete.	4	2	2	X Fullföljt <input type="checkbox"/> Pågående <input type="checkbox"/> Avbrutit
Kostnad för justeringar lika arbete	6 260 kr/mån		0	X Fullföljt <input type="checkbox"/> Pågående <input type="checkbox"/> Avbrutit
Antal anställda som berördes av lönejusteringar likvärdigt arbete.	7	7	0	X Fullföljt <input type="checkbox"/> Pågående <input type="checkbox"/> Avbrutit
Kostnad för justeringar likvärdigt arbete	12 810 kr/mån		0	X Fullföljt <input type="checkbox"/> Pågående <input type="checkbox"/> Avbrutit
Har ni genomfört andra åtgärder än lönejusteringar?	Nej, se nedan			

I HR-enhetens planering för 2020 ingick översyn av organisationens lönekriterier och lönepolicy. Coronapandemin har dock medfört omprioriteringar och nu är målsättningen att översynen ska vara genomförd september 2021.

3. Analys av lönebestämmelser och praxis

3.1 Lönebestämmelser

Övertorneå kommuns lönepolitik finns uttalad i en lönepolicy som är antagen av kommunfullmäktige. Där finns bland annat uttalat att lönen ska vara individuell och differentierad och att skillnader i lön enbart ska bero på skillnader i utbildning, arbetsuppgifter, prestation och uppnådda resultat. Lönesättningen ska utöver det vara sådan att kommunen kan hävda sig på arbetsmarknaden och i konkurrens med andra arbetsgivare. Nivån på lönerna ska ge arbetsgivaren förutsättningar att kunna rekrytera och behålla goda medarbetare.

Vår kartläggning fokuserar på att Övertorneå kommuns lönebestämmelser och praxis för lönesättning är könsneutral och att lönerna för båda könen verkligen följer de könsneutrala bestämmelser som finns. Om avvikelser hittas som berör de lönebestämmelser eller praxis som finns i organisationen, ska dessa justeras. Justeringen ska ske i samband med lönekartläggningen eller senast tre år efter att avvikelsen uppmärksammats.

3.2 Tillämpning/praxis av lönebestämmelser

När nya medarbetare rekryteras och ingångslöner sätts tar arbetsgivaren hänsyn till den politiska viljan vad gäller lönenivåer. Den politiska viljan innebär att lönerna i Övertorneå ska sättas med hänsyn till de nivåer som finns i jämförbara kommuner, samt med hänsyn till den

lönestruktur och lönebild som finns i organisationen och god ekonomisk hushållning. När tillgången på arbetskraft inte motsvarar arbetsgivarens behov kan arbetsgivaren dock ibland tvingas att anpassa löneläget, vilket kan leda till att nivåerna pressas uppåt. Det är därför av största vikt att arbetsgivaren vid sådana lägen gör en helhetsbedömning av behovet av att anställa en viss kompetens och behovet av att behålla en bra lönebild och lönestruktur internt i kommunen. För att motverka att nya ingångslöner sätts som påverkar lönebild i kommunen på ett för arbetsgivaren oönskat sätt, finns en bestämmelse i kommunstyrelsens delegationsordning som anger att lönesättande chef ska bestämma nivå för lönebud vid nyanställningar i samråd med HR-enheten. HR-enheten svarar då för att lönenivån stämmer för de arbetsuppgifter som ska utföras i befattningen, den interna lönestruktur som finns i kommunen samt med de nivåer som finns för befattningen i andra jämförbara kommuner.

För att kommunens bestämmelser och praxis ska vara effektiva behöver organisationen kontinuerligt prioritera fortsatt utbildning och information för nya och befintliga chefer. Förutom detta kvarstår ett behov av att se över och uppdatera lönepolicy och lönekriterier så att dessa är aktuella.

4. Kartläggning av arbetsuppgifter

Övertorneå kommun har en differentierad lönesättning och det innebär således att olika arbetsuppgifter lönesätts i förhållande till varandra. Lönesättningen differentieras beroende på vilka arbetsuppgifter som utförs. Medarbetare med svåra arbetsuppgifter bör ha en högre lön än medarbetare med lättare arbetsuppgifter. Om så inte är fallet ska en saklig förklaring finnas till varför det skiljer i lön. Där det förekommer yrken som är lägre värderade men med högre lön så finns mer som påverkar lönen än endast arbetsuppgiftens svårighetsgrad. Hur ett yrke är marknadslöneutsatt jämfört med lägre betalda yrken samt skillnaden i medarbetarens prestationer, är typiska identifierbara orsaker till skillnader i lönenivåer. Detta är vanligt förekommande orsaker vid lönekartläggningar som görs inom offentlig sektor, eftersom det finns ett brett spann av yrken hos en och samma arbetsgivare.

4.1 Lika arbete

För att kunna urskilja vilken del av lönen som är individuell (prestation) och vilken som är differentierad (beror på arbetsuppgifter) börjar lönekartläggningsarbetet med att gruppera samman de medarbetare som anses utföra lika arbetsuppgifter. Genom denna åtgärd förklarar inte arbetsuppgiften varför det skiljer i lön mellan olika medarbetare inom en och samma gruppering eftersom deras arbetsuppgifter är lika. Eventuella löneskillnader måste således ha sin grund i andra faktorer, exempelvis individuell prestation.

Övertorneå kommuns månadsanställda medarbetare som ingått i kartläggningen (433 personer) har grupperats i 60 olika arbeten där medarbetare inom grupperna anses utföra tillräckligt lika arbete för att hamna i samma grupp.

4.2 Likvärdigt arbete

När de 60 grupperingarna med lika arbeten har tagits fram, kvarstår faktum att det finns löneskillnader mellan dessa grupper av arbeten. Löneskillnaden beror då inte på individuell

lönesättning utan förklaringen pekar snarare på en differentierad lönesättning där den grupp, eller det arbete med högst lön har större krav på sina arbetsuppgifter än gruppen med lägst lön. Nästa steg i lönekartläggningen har således varit att genomföra en systematisk bedömning av de olika arbetsuppgifterna för respektive arbete för att bestämma de olika gruppernas förhållande till varandra. Vilka arbetsuppgifter ställer större krav och vilka ställer lägre krav på medarbetarna?

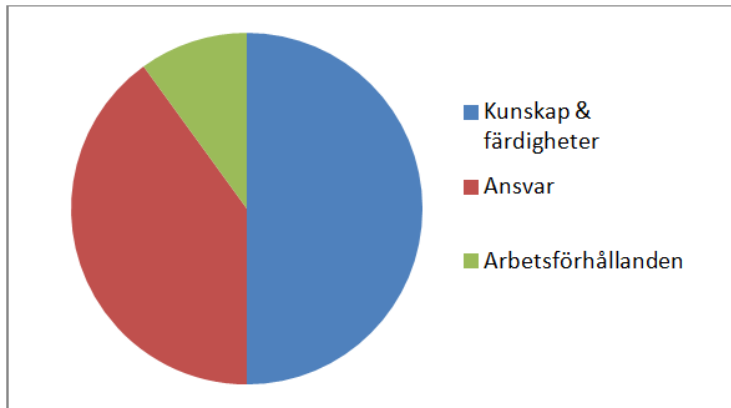
4.3 Arbetsvärdering

Arbetsvärderingssystemet som används i kommunens lönekartläggning utgår från en modell som kallas HAC, vilken utvecklades av Arbetslivsinstitutet och reviderades år 2000. Det är en grundmodell för arbetsvärdering som sedan har anpassats för att passa i offentlig sektor. Arbetsvärderingen mäter de krav som arbetsuppgifterna ställer på medarbetaren som ska utföra dessa. Systemet är förenligt med de regler som finns angivet för arbetsvärdering i Diskrimineringslagen. Bedömningen av vilka arbeten som kan anses vara likvärdiga ska göras utifrån fyra olika perspektiv; krav på *kunskaper och färdigheter, ansvarstagande, arbetsförhållanden, samt arbetsmiljö*. I vårt arbetsvärderingssystem har dessa områden delats upp ytterligare i följande faktorer för bedömning av arbetets krav:

- *Teoretiska kunskapskrav; mäts genom krav på formell utbildning.*
- *Arbetsrelaterad erfarenhet; mäts genom krav på arbetsrelaterad erfarenhet.*
- *Sociala färdigheter/förmågor; mäts genom de krav/förväntningar som finns på sociala färdigheter i en befattning.*
- *Intellektuella färdigheter; mäts genom krav på problemlösningsförmåga.*
- *Ansvar för arbetsledning; mäts genom formellt ansvar för att leda och fördela arbete samt återkoppla arbetsinsats, resultat och lön till medarbetare.*
- *Ansvar för verksamhet; mäts genom grad av ansvar för planering, uppföljning, genomförande, utveckling samt förändring.*
- *Ansvar för människor; mäts genom grad av personligt ansvar för hälsa och välbefinnande, säkerhet, undervisning och uppfostran, sekretess samt myndighetsutövning.*
- *Ansvar för resurser; mäts genom ekonomiska ansvaret för materiella tillgångar såsom utrustning, maskiner, fastigheter varor och lager. Dessutom bedöms graden av ansvar för organisationens immateriella tillgångar såsom innehåll i IT-system, varumärken, patent o.s.v.*
- *Fysiska förhållanden; mäts genom grad av fysisk påfrestning och risker för skada.*
- *Psykiska förhållanden; mäts genom grad av psykisk och emotionell ansträngning i arbetet.*

4.4 Viktning

Ovanstående faktorer viktas i relation till varandra. Deras inbördes styrkeförhållande ska fastställas för att beskriva vilken faktor som påverkar resultatet av värderingen mest. Kommunens viktning av faktorerna följer standarden inom branschen och ser ut så här:



- Teoretiska färdigheter; 20 %
- Arbetsrelaterad erfarenhet; 5 %
- Sociala färdigheter; 10 %
- Intellektuella färdigheter; 15 %
- Ansvar för arbetsledning; 12 %
- Ansvar för verksamhet; 12 %
- Ansvar för människor; 8 %
- Ansvar för resurser; 8 %
- Fysiska förhållanden; 2 %
- Psykiska förhållanden; 8 %

5. Analys av löneskillnader

I vår kartläggning har vi följt kraven i lagstiftningen att kartlägga och analysera skillnader i lön och lönespridning mellan kvinnor och män som utför lika arbete, samt löneskillnader mellan kvinnodominerade arbeten och arbeten som inte är kvinnodominerade.

Nedanstående tabell visar nyckeltal för kartläggningen:

	Antal (st)	Andel (%)
Antal medarbetare (månadsanställda pr 31/12-2020)	433	
<i>Varav kvinnor</i>	341	79
<i>Varav män</i>	92	21
Kvinnors medellön i procent av männens medellön		99,8
Lika arbete		
<i>Antal grupper om lika arbete</i>	60	100
<i>Könsblandade grupper med både kvinnor och män</i>	22	36,7
<i>Grupper där män tjänar mer än kvinnor</i>	11	18,3
<i>Grupper där kvinnor tjänar mer än män</i>	10	16,7
<i>Grupper där kvinnor och män tjänar lika</i>	1	1,7
<i>Antal analyser mellan kvinnor och män i lika arbete</i>	19	
<i>Antal analyser med förslag till handlingsplan</i>	4	

Likvärdigt arbete		
<i>Antal kvinnodominerade arbeten (kv > 60%)</i>	38	63,3
<i>Antal analys av löneskillnader</i>	23	
<i>Antal analyser med förslag till åtgärd</i>	1	

I analysen av likvärdiga arbeten fann vi totalt 23 träffar där löneskillnad mellan icke-kvinnodominerad yrkesgrupp och kvinnodominerad grupp upptäcktes. Av dessa resulterade 2 träffar i ett förslag till åtgärd, eftersom hela löneskillnaden inte fullt ut kunde förklaras. I analysen av lika arbeten var 6 personer föremål för åtgärdsförslag till handlingsplanen.

De faktorer som är vanligast förekommande som förklaringar till de löneskillnader som finns handlar om skillnader i erfarenhet, utökat ansvarsområde samt skillnad som förklaras av marknadslöneutsatthet. I vissa yrken finns medarbetare som har blivit omplacerade från tidigare arbete med högre ansvar. Dessa medarbetare har fått behålla sin tidigare lönenivå under en tid efter omplaceringen, vilket kan leda till en något hög lönenivå för yrket.

5.1 Analys av gruppernas sammansättning och lönenivåer

I analysen ställs frågan om kommunen har samma villkor som påverkar lön och lönespridning för såväl kvinnor som män. Inledningsvis kan konstateras att vi har funnit vissa löneskillnader mellan könen, men att den är minimal. Det skiljer 0,2 % om vi tar samtliga kvinnor och delar deras medellön med männens medellön. Det finns 11 arbeten där män tjänar mer än kvinnor och 10 arbeten där kvinnor tjänar mer än män.

I Övertorneå fanns 38 kvinnodominerade yrken, vilket utgör 63,3 % av kommunens medarbetare. Måttet för att en grupp ska räknas som kvinnodominerad är att kvinnorna utgör minst 60 % av medarbetarna i gruppen. Detta mått är satt utifrån den nationella statistiken som påvisar att om det är många kvinnor som arbetar inom ett yrke så påverkar detta lönesättningen negativt för gruppen.

Resultatet av arbetsvärderingen visar att de kvinnodominerade grupperna fördelar sig jämnt i rangordningen av arbetsuppgifternas svårighetsgrad, allt från yrkesgrupper med lägre krav till yrkesgrupper med de högsta kraven.

Vid en första analys av gruppernas sammansättning och lönenivåer kan man dra slutsatsen att löneskillnader i huvudsak inte beror på kön, utan kan förklaras av det system för individuell och differentierad lönesättning som tillämpas av arbetsgivaren.

5.2 Resultat av analysen av lika arbete

När man analyserar löneskillnader mellan män och kvinnor i lika arbete behöver man säkerställa att inget av könen diskrimineras. Analyserna utgår inte endast från nyckeltal utan även utifrån den samlade lönebilderna för varje grupp. Nyckeltalen kan ibland visa stora skillnader mellan könen men lönebilderna kan vara samlade och inga mönster av könsdiskriminering kan upptäckas. Å andra sidan kan nyckeltalen visa små variationer samtidigt som lönebilderna (i plotterdiagram) ger anledning till fördjupad analys. De grupper där det endast finns det ena könet lämnas utanför denna granskning, vilket är 38 grupper. Detta innebär att granskningen har begränsats till 22 grupper. Här har vi identifierat 4 yrken

och 6 personer som har föranlett någon form av åtgärd till handlingsplanerna; Handledare, Lärare grundskola åk 7–9, Personlig assistent och Teamledare/driftledare. Åtgärderna handlar om lönenivå.

5.3 Resultat av analysen av likvärdiga grupper

Analysen i denna del av lönekartläggningen utgår från kraven i lagen och dess förarbeten om att det är löneskillnaderna mellan likvärdiga kvinnodominerade grupper och icke kvinnodominerade grupper som ska jämföras och förklaras. De fall där en kvinnodominerad grupp tjänar mindre än en icke kvinnodominerad yrkesgrupp måste förklaras med könsneutrala argument.

Enligt Prop. 1999/2000:143 sid. 76 ska också grupper ”med lägre krav i arbetet men som trots detta har högre lönenivå tas med i jämförelsen och analysen” i jämförelse med kvinnodominerade grupper. Det är detta lönekartläggningen och analysen syftar till – att granska om kvinnodominerade grupper tjänar mindre än likvärdiga icke kvinnodominerade grupper och om detta beror på kön.

Denna del av analysen handlar således om att klargöra om dessa löneskillnader är könsrelaterade och kräver en åtgärd eller om arbetsgivaren har sakliga förklaringar som motiverar de icke kvinnodominerade gruppernas högre löneläge. Här har vi identifierat 2 kvinnodominerade yrken som behöver åtgärdas, eftersom medellönen i grupperna är lägre jämfört med mansdominerade likvärdiga yrken i kommunen, utan att det finns sakliga argument för detta; kultur- och fritidschef samt bibliotekarie.

6. Handlingsplan för jämställda löner 2021–2023

6.1 Åtgärder gällande lika respektive likvärdiga arbeten

Utifrån den kartläggning och analys som genomförts har en handlingsplan för jämställda löner tagits fram, som sträcker sig över tre år. Ansvarig för genomförande är HR-enheten.

Lika arbeten

Handledare	Analysen identifierar en man som föremål för extra satsning under kommande löneöversyner.
Lärare grundskola åk 7–9	Analysen identifierar två kvinnor som föremål för extra satsning under kommande löneöversyner.
Personlig assistent	Analysen identifierar två kvinnor som föremål för extra satsning under kommande löneöversyner.
Teamledare/driftledare	Analysen identifierar en kvinna som föremål för extra satsning under kommande löneöversyner.

Likvärdiga arbeten

Kultur- och fritidschef, Bibliotekarie	Medellönen för grupperna är något låg jämfört med likvärdiga yrken i kommunen. Handlingsplan finns för åtgärder som ska genomföras inom tre år.
---	---

6.2 Åtgärder gällande bestämmelser och praxis

Följande åtgärdsbehov finns gällande lönebestämmelser och praxis:

1. Översyn och uppdatering av lönepolicy och lönekriterier för organisationen. I det arbetet innefattas även att verksamheterna förankrar kriterierna och att de görs kända hos alla medarbetare.
2. Fortsatt prioritering i utbildning och information avseende bestämmelser och praxis för både nya och befintliga lönesättande chefer.

Handlingsplan för år 2021–2023 gällande bestämmelser och praxis:

Område	Åtgärd	Tidplan	Ansvar	Status
Översyn av lönepolicy och lönekriterier	Arbetsgrupp tar fram förslag till kriterier. Uppdatering av lönepolicy. Beslutas av KSau.	Klart sept 2021	HR-chef Ledningsgrupp	
Utbildning och information	Vid implementering av nya kriterier ges chefer utbildning. Kontinuerlig utbildning vid introduktioner, samt inför löneöversyner.	2021-	HR-chef	